

**UCHWAŁA NR XXVI/168/2026
RADY POWIATU MIKOŁOWSKIEGO**

z dnia 27 maja 2026 r.

w sprawie przekazania skargi do organu właściwego do jej rozpatrzenia

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 z późn. zm.) oraz art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.Dz.U.2025 r. poz. 1691)

Rada Powiatu Mikołowskiego uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Przekazuje się według właściwości skargę G. S-Ch, M.K., E.S.-.K., M.K., W.D.-S., I.S., M.M., M. H., J.G., K.G., K.S. z dnia 11.05.2026 r. na złożoną funkcjonowanie Akademickiego Centrum Zdrowia w Mikołowie do Rady Nadzorczej Akademickiego Centrum Zdrowia w Mikołowie sp. z o.o., jako organu właściwego do jej rozpatrzenia.

2. Zobowiązuje się Przewodniczącemu Rady do przekazania skargi oraz zawiadomienia skarżących o jej przekazaniu.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Mikołowskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Grzegorz Conrad

Uzasadnienie

W dniu 11 maja 2026 roku do Rady Powiatu Mikołowskiego wpłynęło pismo zatytułowane „zażalenie” sygnowane podpisami części pracowników Oddziału Chorób Wewnętrznych i Izby Przyjęć Szpitala Powiatowego - prowadzącego działalność leczniczą w strukturze organizacyjnej Akademickiego Centrum Zdrowia w Mikołowie Sp. z o.o. , w której Powiat Mikołowski jest jedynym udziałowcem.

Pismo zostało zinterpretowane jako skarga w rozumieniu przepisów działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. 2025 r., poz. 1691) i do Komisji Skarg Wniosków i Petycji, która w dniu 18 maja 2026 roku uznała się za niewłaściwą w przedmiocie merytorycznego rozpatrzenia tej skargi uznając, że właściwym w sprawie jest organ nadzoru będący wewnętrznym organem Spółki: t.j.: rada nadzorcza Akademickiego Centrum Zdrowia w Mikołowie Sp. z o.o.

Swoje stanowisko w powyższej sprawie Komisja Skarg Wniosków i Petycji oparła na następujących przesłankach formalno-prawnych. Poza sporem pozostaje fakt, że Powiat może tworzyć w celu wykonywania zadań własnych jednostki organizacyjne, jednakże zakres uprawnień kontrolnych Rady Powiatu (komisji rewizyjnej) uzależniony jest od formy prawnej w jakiej jednostki te zostały utworzone, przy czym brak legalnej definicji jednostki organizacyjnej gminy/powiatu/województwa tworzy dodatkową trudność interpretacyjną w obszarze szeroko rozumianej kontroli jednostek organizacyjnych.

W judykaturze i doktrynie oraz w ocenie organów nadzoru prawnego Wojewody Śląskiego (np. w rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Śląskiego z dnia 1 kwietnia 2026 r., sygn. NPII.4131.1.197.2026), prezentowany jest pogląd, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, nie ma prawnych możliwości objęcia czynnościami kontrolnymi (za pośrednictwem komisji rewizyjnej), działalności spółki kapitałowej prawa handlowego, nawet jeśli całość udziałów w takiej spółce posiada powiat, którego rada jest organem – wynika to wprost z brzmienia normy prawnej zawartej w art. 219 k.s.h.

Zakres w/w normy prawnej wskazuje, że to rada nadzorcza w spółce z ograniczoną odpowiedzialnością sprawuje nad nią stały nadzór we wszystkich dziedzinach jej działalności. Wydaje się zasadne wskazanie w tym miejscu także na stanowisko WSA w Gliwicach zawarte w wyroku z dnia 15 listopada 2021 roku, sygn. akt. III SA/GL 635/21, gdzie Sąd ten stwierdza, że: „ ustawa odróżnia odrębne kompetencje do tworzenia gminnych jednostek organizacyjnych (to samo odnosi się do powiatowych jednostek organizacyjnych). W związku z tym pojęcie spółki nie jest tożsame z pojęciem gminnej (powiatowej) jednostki organizacyjnej, skoro zaś ustawa te pojęcia rozróżnia, to oznacza, że ich podział jest rozłączny. Skoro spółka

z ograniczoną odpowiedzialnością nie jest jednostką organizacyjną gminy (powiatu), to komisja rewizyjna nie posiada uprawnień kontrolnych wobec takiego podmiotu”.

Mając na względzie zaprezentowane argumenty Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała niewłaściwość Rady Powiatu Mikołowskiego do rozpoznania sprawy wynikającej ze skierowanego do niej skargi. Tym samym Komisja zarekomendowała jej przekazanie radzie nadzorczej Akademickiego Centrum Zdrowia w Mikołowie Sp. z o.o. jako organowi nadzoru i kontroli nad Spółką.