

**UCHWAŁA NR XVII/108/2025
RADY POWIATU MIKOŁOWSKIEGO**

z dnia 27 sierpnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Mikołowskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107 ze zm.) i art. 229 pkt 4 oraz art. 238 § 1 i art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.)

§ 1. Uznać skargę mieszkanki Mikołowa z dnia 1.08.2025 r. na działanie Starosty Mikołowskiego za bezzasadną.

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi wskutek okoliczności faktycznych i prawnych stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady Powiatu zawiadomi skarżącą.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Grzegorz Conrad

Uzasadnienie

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Mikołowskiego na posiedzeniu w dniu 19.08.2025 r. rozpatrywała skargę mieszkanki Mikołowa złożoną na działalność Starosty z dnia 01.08.2025 r. do Wojewody Śląskiego, przekazaną do Rady Powiatu w dniu 19.08.2025 r. Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Starosty Mikołowskiego, wysłuchaniu strony społecznej oraz wysłuchaniu wyjaśnień pracowników merytorycznych Komisja uznała skargę za bezzasadną.

Pismem z dnia 1 sierpnia 2025 r. (data wpływu do Starosty Mikołowskiego w dniu 5 sierpnia 2025 r.) skarżąca, na podstawie art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego, złożyła skargę na działania Starosty Mikołowskiego w związku z prowadzonymi postępowaniami administracyjnymi w przedmiocie wydania zezwoleń na niestosowanie się do znaków drogowych B-5 w ciągu ul. Zbożowej w Wyrach, dotyczących dostępu do działek gospodarstwa rolnego. W ocenie skarżącej działania pracowników organu noszą cechy nierzetelności, przewlekania postępowania oraz nieuprawnionego żądania dokumentów, które były już uprzednio przedłożone. Skarżąca wskazała, że na wezwania organu z dnia 27 maja 2025 r. (sprawa IND.7123.24.2025.ES) wnioskodawca ustosunkował się do wezwania i przedłożył komplet dokumentów potwierdzających dostęp do drogi publicznej, tj. aneksy do umowy dzierżawy, z których jednoznacznie wynika, iż jest w posiadaniu działki drogowej nr 315/6, dowód potwierdzenia odbioru pisma z dnia 31 sierpnia 2005 r. z aneksem nr 5, potwierdzające, iż umowa dzierżawy z Agencją Nieruchomości Rolnych Skarbu Państwa została przedłużona na kolejne 30 lat. Pomimo tego organ nie uwzględnił dostarczonej dokumentacji i nie kontynuował kierowania wezwań do uzupełnień. Takie działanie, w ocenie skarżącej, godzi w zasadę lojalności i pogłębia przewlekłość postępowania, mimo że żądane informacje były już organowi znane.

Do Zarządu Powiatu Mikołowskiego przez skarżącą zostały złożone następujące wnioski:

1)w dniu 07.05.2025r. wniosek z dnia 24.04.2025r. o niestosowanie się do znaków drogowych B-5 w ciągu ul. Zbożowej w Wyrach na potrzeby dojazdu do działek nr xxx oraz nr xxx. Wskazany wniosek został złożony ponownie w dniu 13.05.2025 r.,

2)w dniu 13.05.2025r. wniosek z dnia 13.05.2025r. o niestosowanie się do znaków drogowych B-5 w ciągu ul. Zbożowej w Wyrach na potrzeby dojazdu do działki nr xxx,

3)w dniu 13.05.2025r. wniosek z dnia 13.05.2025r. o niestosowanie się do znaków drogowych B-5 w ciągu ul. Zbożowej w Wyrach na potrzeby dojazdu do działki nr xxx,

4)w dniu 13.05.2025r. wniosek z dnia 13.05.2025r. o niestosowanie się do znaków drogowych B-5 w ciągu ul. Zbożowej w Wyrach na potrzeby dojazdu do działki nr xxx,

5)w dniu 13.05.2025r. wniosek z dnia 13.05.2025r. o niestosowanie się do znaków drogowych B-5 w ciągu ul. Zbożowej w Wyrach na potrzeby dojazdu do działki nr xxx,

6)w dniu 13.05.2025r. wniosek z dnia 13.05.2025r. o niestosowanie się do znaków drogowych B-5 w ciągu ul. Zbożowej w Wyrach na potrzeby dojazdu do działki nr xxx,

7)w dniu 13.05.2025r. wniosek z dnia 13.05.2025r. o niestosowanie się do znaków drogowych B-5 w ciągu ul. Zbożowej w Wyrach na potrzeby dojazdu do działki nr xxx,

8)w dniu 13.05.2025r. wniosek z dnia 13.05.2025r. o niestosowanie się do znaków drogowych B-5 w ciągu ul. Zbożowej w Wyrach na potrzeby dojazdu do działki nr xxx,

9)w dniu 13.05.2025r. wniosek z dnia 13.05.2025r. o niestosowanie się do znaków drogowych B-5 w ciągu ul. Zbożowej w Wyrach na potrzeby dojazdu do działek nr xxx oraz nr xxx,

10)w dniu 13.05.2025r. wniosek z dnia 13.05.2025r. o niestosowanie się do znaków drogowych B-5 w ciągu ul. Zbożowej na potrzeby dojazdu do działek nr xxx oraz nr xxx.

W tym miejscu wyjaśnienia wymaga, że zgodnie z § 18 ust. 4 rozporządzenia Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2002 r. w sprawie znaków i sygnałów drogowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2310 z późn. zm.), znak B-5 to zakaz wjazdu samochodów ciężarowych. W myśl § 18 ust. 5 ww. rozporządzenia na znaku B-5 albo na tabliczce umieszczonej pod nim może zostać określona masa, która oznacza, że zakaz dotyczy pojazdu (zespołu pojazdów), którego dopuszczalna masa całkowita przekracza masę podaną na znaku albo na tabliczce. Z kolei zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2311 z późn. zm.), znak B-5 "zakaz wjazdu samochodów ciężarowych" stosuje się w celu wyeliminowania ruchu samochodów ciężarowych, pojazdów specjalnych i używanych do celów specjalnych o dopuszczalnej masie całkowitej przekraczającej 3,5 t. Znak B-5 stosuje się przede wszystkim na drogach, na których występuje duże natężenie ruchu lub występują trudne warunki drogowe, np. mała szerokość jezdni, małe promienie łuków na skrzyżowaniach. Ponadto, znak ten może być zastosowany, gdy występuje potrzeba wyeliminowania ruchu wszelkich pojazdów ciężarowych

z zabytkowych czy reprezentacyjnych dzielnic. W przypadku gdy zakaz wjazdu ma dotyczyć samochodów ciężarowych o określonej dopuszczalnej masie całkowitej, np. ponad 5 t, na znaku lub na tabliczce pod znakiem podaje się wartość tej masy (załącznik 1 pkt 3.2.6. rozporządzenia z 3 lipca 2003 r.).

Przepisy rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach dopuszczają znaki uchylające zakazy, w tym „zakaz wjazdu samochodów ciężarowych” wynikający ze znaku B-5. Mianowicie, jeżeli istnieje potrzeba wyłączenia z zakazu pewnych uczestników ruchu lub rodzajów pojazdów, to należy stosować zwrot "Nie dotyczy..." (załącznik 1 pkt 3.1.2. rozporządzenia z 3 lipca 2003 r.).

Na drodze powiatowej ul. Zbożowej w Wyrach umieszczony jest znak B-5 ze wskazaniem, że zakaz wjazdu samochodów ciężarowych dotyczy pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej przekraczającej 7 t. Jednocześnie na tabliczce pod tym znakiem umieszczona jest informacja, że przedmiotowy zakaz nie dotyczy: pojazdów służb miejskich, posiadaczy zgody zarządcy drogi, dojazdu do siedziby firmy ADW sp. z o.o. przy ul. Zbożowej 2.

Powołane wcześniej przepisy poza samą możliwością wyłączenia z zakazu wynikającego ze znaku B-5 pewnych uczestników ruchu lub rodzajów pojazdów, nie regulują warunków takiego wyłączenia czy też przesłanek, które uczestnik ruchu winien spełnić, aby uzyskać stosowne zezwolenie na niestosowanie się do przedmiotowego zakazu. Odnośnie do dróg powiatowych zlokalizowanych na terenie powiatu mikołowskiego obowiązującym aktem regulującym powyższe kwestie jest uchwała nr 81/21/11/2025 Zarządu Powiatu Mikołowskiego z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie zasad wydawania pozwoleń na niestosowanie się do znaków B-5 oraz B-18 na drogach powiatowych powiatu mikołowskiego. Zgodnie z postanowieniami tej uchwały zezwolenie na niestosowanie się do znaków drogowych B-5 wydawane jest wyłącznie dla podmiotu posiadającego miejsce docelowe w strefie ograniczonego ruchu dla pojazdów ciężarowych o przekroczoną dopuszczalną masę całkowitą określoną przez znak B-5. Zezwolenie takie wydawane jest w uzasadnionych przypadkach na wniosek dysponenta pojazdu ciężarowego, którym realizowane są zlecenia docelowe na drogach powiatowych powiatu mikołowskiego. Zezwolenie wydaje się na konkretny pojazd ciężarowy, identyfikowany na podstawie jego numeru rejestracyjnego oraz dopuszczalnej masy całkowitej albo bez wskazania konkretnego pojazdu ciężarowego (na okaziciela), jeżeli wnioskodawca nie posiada własnego transportu i korzysta z usług przewoźników zewnętrznych. Decyzję o wydaniu zezwolenia podejmuje Zarząd Powiatu Mikołowskiego po weryfikacji złożonych wniosków. Dodać do tego należy, że zgoda na niestosowanie się do znaku B-5 bądź odmowa takiej zgody nie jest wydawana w drodze decyzji administracyjnej oraz jest czynnością uznaniową

(postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 18 grudnia 2023 r. sygn. akt III SAB/Kr 70/23).

Zarząd Powiatu Mikołowskiego dokonał szczegółowej weryfikacji wymienionych wyżej wniosków skarżącej o niestosowanie się do znaku drogowego B-5 w ciągu ul. Zbożowej w Wyrach. W toku tej weryfikacji ustalono, że konieczne jest uzupełnienie przez skarżącą złożonych wniosków o dokumenty potwierdzające, że wymienione we wnioskach działki mają prawnie uregulowany dostęp do drogi publicznej ul. Zbożowej w Wyrach. Zarząd Powiatu Mikołowskiego uznał bowiem, że udzielenie wnioskowanych zgód na przejazd pojazdami o tonażu wyższym niż wynikający ze znaku B-5 w ciągu ul. Zbożowej w Wyrach będzie uzasadnione, o ile wskazane przez wnioskodawcę miejsca docelowe położone w strefie ograniczonego ruchu dla pojazdów ciężarowych o przekroczonej dopuszczalnej masie całkowitej określonej przez znak B-5 będą odpowiednio skomunikowane z drogą publiczną, na której obowiązuje rzeczony zakaz wjazdu samochodów ciężarowych. Dodać do tego należy, że Urząd Gminy Wyry pismem z dnia 27 maja 2025 r. nr GKI.7230.24.2025 poinformował tut. organ, że działki o nr 325/35, 321/9, 318/6, 315/6, 313/9, 311/9, 335/6, odnośnie do których Gmina Wyry jest uprawniona do dysponowania zgodnie z pismem Agencji Nieruchomości Rolnych z dnia 18 czerwca 2010 r. stanowią drogę wewnętrzną oraz że Gmina Wyry nie wydała zgody na poruszanie się przedmiotową drogą wewnętrzną właścicielom działek zlokalizowanych w tym rejonie.

W związku z powyższym, Zarząd Powiatu Mikołowskiego wezwał skarżącą o uzupełnienie złożonych wniosków o stosowne dokumenty, w tym:

- pismem nr IND.7123.25.2025.ES z dnia 27.05.2025 r. w sprawie wniosku o niestosowanie się do znaków drogowych B-5 w ciągu ul. Zbożowej na potrzeby dojazdu do działek nr xxx oraz nr xxx wezwano skarżącą o przedłożenie dokumentów potwierdzających dostęp ww. działek do drogi publicznej ul. Zbożowej w Wyrach poprzez służebność przejazdu lub pisemną zgodę właścicieli działek nr 329/6, 311/9, 315/6 (lub w zamian za działkę 315/6 zgodę dla działki 343/6),

- pismem nr IND.7123.25.2025.ES z dnia 27.05.2025 r. w sprawie wniosku o niestosowanie się do znaków drogowych B-5 w ciągu ul. Zbożowej na potrzeby dojazdu do działki nr xxx wezwano skarżącą o przedłożenie dokumentów potwierdzających dostęp ww. działki do drogi publicznej ul. Zbożowej w Wyrach poprzez służebność przejazdu lub pisemną zgodę właścicieli działek nr 329/6, 311/9, 315/6 (lub w zamian za działkę 315/6 zgodę dla działki 343/6),

- pismem nr IND.7123.17.2025.ES z dnia 27.05.2025r., w sprawie wniosku o niestosowanie się do znaków drogowych B-5 w ciągu ul. Zbożowej na potrzeby dojazdu do działki nr xxx wezwano skarżącą o przedłożenie dokumentów potwierdzających dostęp ww. działki do drogi publicznej ul. Zbożowej w Wyrach

poprzez służebność przejazdu lub pisemną zgodę właścicieli działek nr 329/6, 311/9, 315/6 (lub w zamian za działkę 315/6 zgodę dla działki 343/6)

-pismem nr IND.7123.18.2025.ES z dnia 27.05.2025r., w sprawie wniosku o niestosowanie się do znaków drogowych B-5 w ciągu ul. Zbożowej na potrzeby dojazdu do działki nr xxx wezwano skarżącą o przedłożenie dokumentów potwierdzających dostęp ww. działki do drogi publicznej ul. Zbożowej w Wyrach poprzez służebność przejazdu lub pisemną zgodę właścicieli działek nr 329/6, 311/9, 315/6 (lub w zamian za działkę 315/6 zgodę dla działki 343/6) oraz nr 335/6 (lub w zamian za działkę nr 335/6 zgodę dla działek nr 325/35 oraz 326/35),

-pismem nr IND.7123.19.2025.ES z dnia 27.05.2025r., w sprawie wniosku o niestosowanie się do znaków drogowych B-5 w ciągu ul. Zbożowej na potrzeby dojazdu do działki nr xxx wezwano skarżącą o przedłożenie dokumentów dotyczących uzgodnienia lokalizacji oraz wykonania zjazdu z drogi powiatowej ul. Zbożowej z zarządcą drogi, tj. z Zarządem Powiatu Mikołowskiego,

-pismem nr IND.7123.20.2025.ES z dnia 27.05.2025r., w sprawie wniosku o niestosowanie się do znaków drogowych B-5 w ciągu ul. Zbożowej na potrzeby dojazdu do działki nr xxx wezwano skarżącą o przedłożenie dokumentów potwierdzających dostęp ww. działki do drogi publicznej ul. Zbożowej w Wyrach poprzez służebność przejazdu lub pisemną zgodę właścicieli działek nr 197/14 lub 198/14 lub działek nr 246/98, 247/98 i 97 i 96 lub 248/99 i 249/99 i 97 i 96,

-pismem nr IND.7123.21.2025.ES z dnia 27.05.2025r., w sprawie wniosku o niestosowanie się do znaków drogowych B-5 w ciągu ul. Zbożowej na potrzeby dojazdu do działki nr xxx wezwano skarżącą o przedłożenie dokumentów potwierdzających dostęp ww. działki do drogi publicznej ul. Zbożowej w Wyrach poprzez służebność przejazdu lub pisemną zgodę właścicieli działek nr 329/6, 311/9, 315/6 (lub w zamian za działkę 315/6 zgodę dla działki 343/6),

-pismem nr IND.7123.22.2025.ES z dnia 27.05.2025r., w sprawie wniosku o niestosowanie się do znaków drogowych B-5 w ciągu ul. Zbożowej na potrzeby dojazdu do działki nr xxx wezwano skarżącą o przedłożenie dokumentów potwierdzających dostęp ww. działki do drogi publicznej ul. Zbożowej w Wyrach poprzez służebność przejazdu lub pisemną zgodę właścicieli działek nr 329/6, 311/9, 315/6 (lub w zamian za działkę 315/6 zgodę dla działki 343/6),

-pismem nr IND.7123.23.2025.ES z dnia 27.05.2025r., w sprawie wniosku o niestosowanie się do znaków drogowych B-5 w ciągu ul. Zbożowej na potrzeby dojazdu do działek nr xxx oraz nr xxx wezwano skarżącą o przedłożenie dokumentów potwierdzających dostęp ww. działek do drogi publicznej ul. Zbożowej w Wyrach poprzez służebność przejazdu lub pisemną zgodę właścicieli działek nr 329/6, 311/9, 315/6 (lub w zamian za działkę 315/6 zgodę dla działki 343/6),

-pismem nr IND.7123.24.2025.ES z dnia 27.05.2025r., w sprawie wniosku o niestosowanie się do znaków drogowych B-5 w ciągu ul. Zbożowej na potrzeby dojazdu do działek nr xxx oraz nr xxx wezwano skarżącą o przedłożenie dokumentów potwierdzających dostęp ww. działek do drogi publicznej ul. Zbożowej w Wyrach poprzez służebność przejazdu lub pisemną zgodę właścicieli działek nr 329/6, 311/9, 315/6 (lub w zamian za działkę 315/6 zgodę dla działki 343/6).

Na wyżej wymienione wezwania, skarżąca odpowiedziała pismem z dnia 20 czerwca 2025 r. W piśmie tym skarżąca przedstawiła wyjaśnienia, które w jej ocenie wskazują, że działki objęte wnioskami o niestosowanie się do znaków drogowych B-5 w ciągu ul. Zbożowej posiadają dostęp do drogi publicznej oraz załączyła dokumenty w postaci kopii pisma z dnia 30 sierpnia 2005 r. adresowanego do Starostwa Powiatowego w Mikołowie, kopii pisma z dnia 30 sierpnia 2005 r. adresowanego do Wójta Gminy Wiry oraz mapy dotychczas istniejącego zjazdu na działkę 316/6 w Wyrach.

Analiza złożonych przez skarżącą wyjaśnień oraz dokumentów nie potwierdziła, że nieruchomości wymienione we wnioskach skarżącej posiadają uregulowany prawnie dostęp do drogi publicznej ul. Zbożowej w Wyrach.

W ocenie **Starosty Mikołowskiego**, przedmiotowa skarga złożona przez mieszkankę Mikołowa nie zasługuje na uwzględnienie. Podjęte w sprawach wniosków skarżącej o niestosowanie się do znaku B-5 umieszczonego na drodze publicznej ulicy Zbożowej Wyrach działania, wbrew zarzutom skarżącej nie noszą cech nierzetelności, przewlekania postępowania oraz nieuprawnionego żądania dokumentów, które były już uprzednio przedłożone. Wskazać w tym miejscu należy, że udzielenie zezwolenia na niestosowanie się do znaku zakazu wjazdu samochodów ciężarowych ma charakter wyjątkowy i może nastąpić wyłącznie w uzasadnionych przypadkach. W związku z tym, rozpatrując kolejne wnioski skarżącej dotyczące poszczególnych działek wskazanych jako miejsca docelowe zlokalizowane w strefie ograniczonego ruchu dla pojazdów ciężarowych o przekroczonej dopuszczalnej masie całkowitej określonej przez znak-B-5, organ zobowiązany był zbadać wszystkie okoliczności sprawy istotne dla jej załatwienia. Jedną z takich okoliczności wymagających wyjaśnienia była kwestia dostępu wskazanych we wnioskach nieruchomości do drogi publicznej ul. Zbożowej w Wyrach. Dostęp taki uzasadniałby bowiem interes wnioskodawcy w uzyskaniu stosownego zezwolenia, a ewentualny brak dostępu nieruchomości do drogi publicznej powodowałby, że wydanie zezwolenia byłoby bezcelowe, gdyż wnioskodawca, co oczywiste, nie mógłby z niego korzystać ze względu na brak odpowiedniego skomunikowania miejsca docelowego z drogą publiczną, w ciągu której obowiązuje zakaz wynikający ze znaku B-5. W tym stanie rzeczy, organ wezwał skarżącą do uzupełnienia wniosków o stosowne dokumenty potwierdzające dostęp poszczególnych działek do ul. Zbożowej w Wyrach. Skarżąca w odpowiedzi na wezwania nie przedłożyła żądanych dokumentów,

natomiast złożone przez nią wyjaśnienia nie pozwalały na przyjęcie, że wymienione w poszczególnych wnioskach działki posiadają prawnie uregulowany dostęp do ul. Zbożowej w Wyrach.

W związku z powyższym, pismami z dnia 7 lipca 2025 r. odmówiono skarżącej wydania zgody na niestosowanie się do znaków B-5 w ciągu ul. Zbożowej w Wyrach na potrzeby dojazdu pojazdami o dopuszczalnej masie całkowitej przekraczającej 7 t do działek wskazanych we wnioskach jako miejsca docelowe.

Mając na uwadze powyższe, Rada Powiatu Mikołowskiego uznała skargę za bezzasadną.