

Uchwała Nr 4200.IV.163.2024

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 6 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały w sprawie budżetu Powiatu Mikołowskiego na rok 2025

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniem** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały w sprawie budżetu Powiatu Mikołowskiego na rok 2025.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały w sprawie budżetu Powiatu Mikołowskiego na rok 2025, opracowanym przez Zarząd Powiatu Mikołowskiego i przedłożonym Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, zaplanowano deficyt budżetowy ustalony na podstawie art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.).

Planowany deficyt budżetowy będący różnicą między prognozowanymi dochodami ogółem a planowanymi do poniesienia w roku budżetowym wydatkami ogółem, wynieść ma 14.570.895,87 zł.

Do pokrycia tego deficytu wskazano w §1 ust. 3 projektu uchwały w sprawie budżetu Powiatu Mikołowskiego na rok 2025 następujące źródła: (cyt.)

„a) z emisji obligacji komunalnych w kwocie 12.381.314,76 zł

b) z wolnych środków w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 189.581,11 zł

c) ze środków z lokaty dokonanej w roku 2024 w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 7 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.000.000 zł.”

IV Skład Orzekający po przeprowadzeniu analizy sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2024 r. jak również zmian budżetu roku 2024 dokonanych do dnia wydania opinii stwierdził, że Powiat Mikołowski aktualnie (na dzień wydania opinii) nie dysponuje lokatami wykonanymi w roku bieżącym, które przechodziłyby na następny rok budżetowy, tj. na rok 2025 i mogłyby posłużyć do finansowania deficytu oraz być źródłem przychodów roku 2025. Rada Powiatu Mikołowskiego nie postanowiła dotychczas o dokonaniu w bieżącym budżecie rozchodu na lokaty długoterminowe (przechodzące na kolejny rok budżetowy).

Wskazuje się zatem na konieczność ponownego przeanalizowania przyjętych w projekcie źródeł finansowania deficytu i podjęcia odpowiednich działań zmierzających do określenia takich źródeł, którymi Powiat Mikołowski będzie mógł dysponować w roku 2025.

Informacje zawarte w uzasadnieniu do projektu uchwały w sprawie budżetu Powiatu Mikołowskiego na rok 2025 r. oraz dane wynikające ze sprawozdawczości budżetowej za III kw. 2024 roku, a także plan po zmianach budżetu roku bieżącego (aktualny na dzień wydania opinii) wskazują, że Powiat Mikołowski powinien mieć możliwość dysponowania, w przyjętej wysokości, wolnymi środkami w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Możliwość emisji obligacji na kwotę 15.000.000,00 zł, z tego na pokrycie deficytu 12.381.314,76 zł została oceniona przy uwzględnieniu projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mikołowskiego na lata 2025-2039, z którego wynika, że przy przyjętych założeniach planistycznych uwzględniających już zaciągnięte zobowiązania oraz planowaną nową emisję obligacji komunalnych zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zastrzega jednak, że spłata tego zobowiązania stanowić będzie istotne obciążenie dla budżetów lat przyszłych, a przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanych, szczególnie mających istotny wpływ na obniżenie poziomu planowanych dochodów oraz związanych z koniecznością ponoszenia zwiększonych wydatków bieżących dotyczących nieprzewidzianych sytuacji, ocena finansowych możliwości Powiatu Mikołowskiego może ulec niekorzystnej zmianie.

Wobec dokonanych ustaleń, zdaniem Składu Orzekającego Powiat Mikołowski musi dokonać niezbędnej weryfikacji przyjętych założeń budżetowych w taki sposób aby wskazać przy uchwalaniu budżetu możliwe do uzyskania źródła finansowania deficytu.

IV Skład Orzekający informuje równocześnie, że nieusunięcie opisanej powyżej nieprawidłowości dotyczącej lokat jako źródła finansowania deficytu skutkować może podjęciem działań mających na celu stwierdzenie, w trybie nadzoru, nieważności podjętej przez Radę Powiatu Mikołowskiego uchwały w sprawie budżetu Powiatu Mikołowskiego na rok 2025.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszej uchwały Zarządowi Powiatu Mikołowskiego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego
Krzysztof Róg