

Uchwała Nr 4200.IV.164.2024

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 6 grudnia 2024 r.

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Mikołowskiego projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniem** opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Mikołowskiego projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mikołowskiego na lata 2025 – 2039.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po przeanalizowaniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu Mikołowskiego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mikołowskiego na lata 2025–2039 stwierdza, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mikołowskiego na lata 2025–2039 został przesłany w ustawowym terminie i w sposób określony w art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 późn. zm.).

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mikołowskiego na lata 2025–2039 opracowany został na podstawie przepisów ustawy o finansach publicznych formie projektu przyszłej (nowej) uchwały Rady, bowiem obecnie obowiązująca uchwała ma utracić moc.

Opracowana prognoza zawiera elementy określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty projektem wieloletniej prognozy finansowej oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na fakt zakwestionowania przez Skład Orzekający wskazanych w projekcie uchwały w sprawie budżetu Powiatu Mikołowskiego na rok 2025 możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Powiatu w roku 2025, również projekt uchwały dotyczący wieloletniej prognozy finansowej zostaje oceniony z istotnym zastrzeżeniem. Szczegółowe argumenty zostały przedstawione w uchwałach IV Składu Orzekającego z dnia 6 grudnia 2024 r. Nr 4200.IV.162.2024 oraz Nr 4200.IV.163.2024.

Wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych (art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych) a zgodnie z art. 229 tej ustawy wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne przynajmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. W sytuacji zastrzeżeń do możliwości sfinansowania deficytu oraz równocześnie przychodów roku budżetowego 2025, w kształcie przedstawionym w projekcie budżetu, także projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mikołowskiego na lata 2025–2039 zaopiniowano podobnie.

Analizując zasadę określoną art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2025 i w każdym kolejnym roku prognozy przyjęto, iż dochody bieżące będą wyższe niż wydatki bieżące, co da możliwość uzyskiwania nadwyżki operacyjnej budżetu.

Do obliczenia indywidualnego wskaźnika spłaty zaciągniętych zobowiązań i relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zastosowano wybrany w 2021 r. zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.) siedmioletni okres.

Skład Orzekający stwierdza, że przy przyjętych w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mikołowskiego na lata 2025–2039 danych przedstawiona prognoza kwoty długu zachowuje relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wszystkie dotychczas zaciągnięte zobowiązania oraz planowane do zaciągnięcia w 2025 roku mają zostać spłacone do 2039 roku.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mikołowskiego na lata 2025–2039 m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się tej relacji w 2025 roku i latach następnych i nie wnosi uwag w tym zakresie.

Upoważnienia dla Zarządu Powiatu Mikołowskiego do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych nie budzą zastrzeżeń.

Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

Mając na względzie obowiązek wynikający z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych zobowiązujący przy wydaniu opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej uwzględnienie zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania Skład Orzekający na chwilę obecną nie widzi zagrożeń.

Skład Orzekający zastrzega jednak, że spłata planowanego do zaciągnięcia zobowiązania w postaci emisji obligacji na kwotę 15 mln zł stanowić będzie istotne obciążenie dla budżetów lat przyszłych, a przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanych, szczególnie mających istotny wpływ na obniżenie poziomu planowanych dochodów oraz związanych z koniecznością ponoszenia zwiększonych wydatków bieżących dotyczących nieprzewidzianych sytuacji, ocena finansowych możliwości Powiatu Mikołowskiego może ulec niekorzystnej zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mikołowskiego na lata 2025–2039 zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Zarządowi Powiatu Mikołowskiego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący IV Składu Orzekającego
Krzysztof Róg