

Uchwała Nr 4200.IV.162.2024

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 6 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Mikołowskiego projekcie uchwały w sprawie budżetu Powiatu Mikołowskiego na rok 2025 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniem** opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Mikołowskiego projekcie uchwały w sprawie budżetu Powiatu Mikołowskiego na rok 2025 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach poddał analizie przedłożony przez Zarząd Powiatu Mikołowskiego projekt uchwały w sprawie budżetu Powiatu Mikołowskiego na rok 2025 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.).

Projekt uchwały w sprawie budżetu Powiatu Mikołowskiego na rok 2025 opracowany został na podstawie przepisów ww. ustawy o finansach publicznych.

Szczegółowość dochodów i wydatków spełnia wymogi przepisów ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie budżetu zaplanowano:

- dochody ogółem budżetu w wysokości 214.783.567,98 zł, w tym dochody bieżące 184.848.415,99 zł i dochody majątkowe 29.935.151,99 zł,
- wydatki ogółem budżetu w wysokości 229.354.463,85 zł, w tym wydatki bieżące kwocie 184.006.914,60 zł i wydatki majątkowe 45.347.549,25 zł
- przychody w wysokości 19.189.581,11 zł,
- rozchody w wysokości 4.618.685,24 zł.

Prognozowane dochody ogółem są niższe od zaplanowanych wydatków ogółem o 14.570.895,87 zł. Deficyt ten według projektu uchwały ma zostać sfinansowany z następujących źródeł (cyt. z §1 ust. 3 projektu uchwały):

„a) z emisji obligacji komunalnych w kwocie 12.381.314,76 zł

b) z wolnych środków w rozumieniu art. 217 ust 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 189.581,11 zł

c) ze środków z lokaty dokonanej w roku 2024 w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 7 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.000.000 zł.”

Równocześnie w prognozowanych przychodach budżetu roku 2025 (§1 ust. 4 projektu uchwały) wskazano przychód (cyt.) *„ze środków z lokaty dokonanej w roku 2024 w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 7 ustawy o finansach publicznych w kwocie 4.000.000 zł”*.

IV Skład Orzekający po przeprowadzeniu analizy sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2024 r. jak również zmian budżetu roku 2024 dokonanych do dnia wydania opinii stwierdził, że z dokumentów tych nie wynika aby Powiat Mikołowski aktualnie dysponował lokatami dokonanymi w roku bieżącym, które przechodziłyby na następny rok budżetowy (2025) i mogłyby posłużyć do finansowania deficytu oraz być równocześnie źródłem przychodów roku 2025. Rada Powiatu Mikołowskiego, do dnia wydania niniejszej opinii, nie postanowiła bowiem o dokonaniu w bieżącym budżecie rozchodu na lokaty długoterminowe (przechodzące na kolejny rok budżetowy).

Wskazuje się zatem na konieczność ponownego przeanalizowania przyjętych źródeł finansowania deficytu oraz przychodów budżetu i podjęcia odpowiednich działań zmierzających do określenia takich źródeł, którymi Powiat Mikołowski będzie mógł dysponować w roku 2025.

IV Skład Orzekający informuje równocześnie, że nieusunięcie tej istotnej nieprawidłowości skutkować może podjęciem działań mających na celu stwierdzenie, w trybie nadzoru, nieważności podjętej przez Radę Powiatu Mikołowskiego uchwały w sprawie budżetu Powiatu Mikołowskiego na rok 2025.

Prognozowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o 841.501,39 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowych, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1-3 ustawy finansach

publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.).

W projekcie uchwały wyodrębniono, zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikającymi z odrębnych ustaw.

Projekt uchwały budżetowej zawiera, zgodnie z art. 214 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, załącznik o dotacjach udzielanych z budżetu miasta oraz załącznik określający plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz wydatków nimi finansowanych.

Do zakresu przewidzianych dla Zarządu Powiatu Mikołowskiego upoważnień nie wnosi się zastrzeżeń.

Z przedstawionego, wraz z projektem budżetu, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu wynika, że relacja określona w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych kształtować się ma w sposób umożliwiający uchwalenie budżetu Powiatu Mikołowskiego na 2025 rok.

Skład Orzekający zastrzega jednak, że spłata planowanego do zaciągnięcia zobowiązania w postaci emisji obligacji na kwotę 15 mln zł stanowić będzie istotne obciążenie dla budżetów lat przyszłych, a przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanych, szczególnie mających istotny wpływ na obniżenie poziomu planowanych dochodów oraz związanych z koniecznością ponoszenia zwiększonych wydatków bieżących dotyczących nieprzewidzianych sytuacji, ocena finansowych możliwości Powiatu Mikołowskiego może ulec niekorzystnej zmianie.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, przedłożony projekt uchwały w sprawie budżetu Powiatu Mikołowskiego na rok 2025 zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Zarządowi Powiatu Mikołowskiego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący IV Składu Orzekającego
Krzysztof Róg