

Proszę o udokumentowane odpowiedzi na pytanie Radcy M.L.
Odnosi do udokumentowanej opinii prawnej w informatywnym radlego
na portalu e-sesja.
20.10.2020r. B. Pajtk

Mikołów, dnia 19 października 2020 r.

Szanowny Pan

Tadeusz Marszolik

Wicestarosta Powiatu Mikołowskiego

w miejscu

W odpowiedzi na wniosek doręczony w dniu 19 października 2020 r. o sporządzenie opinii prawnej dla Pani radnej Mirosławy Lewickiej w przedmiocie „pracy zdalnej radnych”, podaję co następuje:

Podstawę prawną w zakresie organizacji zdalnych posiedzeń komisji rady powiatu stanowi art. 15zxx ust. 3 związku z ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. 2020 r., poz. 374). Z przepisów tych wynika, że „W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego oraz działające kolegialnie organy: wykonawcze w jednostkach samorządu terytorialnego, w związkach jednostek samorządu terytorialnego, w związku metropolitalnym, w regionalnych izbach obrachunkowych, samorządowych kolegiach odwoławczych oraz w organach pomocniczych jednostek samorządu terytorialnego mogą zwoływać i odbywać obrady, sesje, posiedzenia, zgromadzenia lub inne formy działania właściwe dla tych organów, a także podejmować rozstrzygnięcia, w tym uchwały, z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość lub korespondencyjnie (zdalny tryb obradowania).” Stosownie do art. 15zxx ust. 3 powołanej ustawy, cytowany powyżej przepis stosuje się odpowiednio do kolegialnych organów wewnętrznych, takich jak komisje oraz zespoły, działających w organach stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz organach działających kolegialnie. Obradowanie w zdalnym trybie zarządza osoba uprawniona do przewodniczenia danemu organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz innemu organowi działającemu

kolegialnie. Wskazana podstawa prawna przesądza jednocześnie o mocy wiążącej wszystkich głosowań przeprowadzonych w trakcie posiedzeń odbywanych zdalnie. Udział w posiedzeniu zdalnym, z punktu widzenia prawa do diety przysługującej radnemu, oceniany jest tak samo jak udział w posiedzeniu odbywanym stacjonarnie.

Kwestia przebywania radnego na zwolnieniu lekarskim bądź na kwarantannie stanowi odrębne zagadnienie. Jeśli radny odbywa kwarantannę, która nie łączy się ze zwolnieniem lekarskim, radny może uczestniczyć w posiedzeniu zdalnym. Jeśli natomiast radny przebywa na zwolnieniu lekarskim (niezależnie od tego, czy w związku z kwarantanną, czy bez tego związku), to znaczenie decydujące ma to, na co radny choruje. Ma to jednak znaczenie nie z punktu widzenia prawa do diety, lecz ewentualnego kwestionowania pobranego przez radnego jako pracownika wynagrodzenia chorobowego bądź zasiłku chorobowego, który pracownik będący radnym otrzymuje od pracodawcy (względnie ZUS) z powodu przebywania na zwolnieniu. Uznać bowiem należy, że jeśli przykładowo zwolnienie lekarskie ma związek ze złamaną ręką, to taka okoliczność nie wyłącza możliwości uczestniczenia w posiedzeniu komisji organizowanym zdalnie. Jeśli jednak zwolnienie lekarskie ze względu na stwierdzoną chorobę wyłącza możliwość świadczenia pracy zawodowej przy komputerze, to wykazywanie aktywności przez radnego podczas zdalnego posiedzenia komisji może być kwestionowane właśnie przez pracodawcę zatrudniającego pracownika będącego radnym, względnie przez ZUS.

Anna Wierzbica

radca prawny